

27.03.2019



*Виталий*

*В.А. Бидёвке*

НАРОДНЫЙ СОВЕТ  
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ВРЕМЕННАЯ КОМИССИЯ НАРОДНОГО СОВЕТА ДОНЕЦКОЙ  
НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ВОПРОСАМ НАЛАЖИВАНИЯ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ  
ВЕТВЕЙ ВЛАСТИ

бул. Пушкина д. 76, Донецк

«27» марта 2019 года

№ БК4024/219/37

Председателю Народного Совета  
Донецкой Народной Республики

В.А. Бидёвке

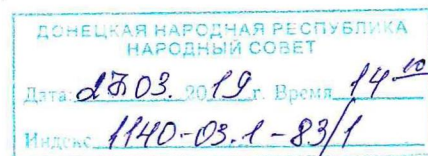
ОТЧЕТ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ

Временной комиссией Народного Совета Донецкой Народной Республики  
по вопросам налаживания взаимодействия законодательной и  
исполнительной ветвей власти

за период с 30 ноября 2018 года по 25 марта 2019 года

В декабре 2018 года Временная комиссия Народного Совета Донецкой Народной Республики по вопросам налаживания взаимодействия законодательной и исполнительной ветвей власти (далее – Временная комиссия) начала работу в новом составе согласно Постановлению Народного Совета Донецкой Народной Республики от 30 ноября 2018 года № II-62П-НС.

Следует отметить, что по состоянию на март 2019 года Народным Советом Донецкой Народной Республики было принято 288 законов, из них 264 закона было принято Народным Советом Донецкой Народной Республики I созыва и 24 Народным Советом Донецкой Народной Республики II созыва. При этом существует ряд проблем, связанных с их реализацией. Непосредственно выявлены проблемы взаимодействия органов законодательной и исполнительной ветвей власти в части несвоевременности принятия подзаконных нормативных правовых актов, а также отсутствия разделения полномочий между соответствующими республиканскими органами исполнительной власти.



Так, работа Временной комиссии за отчетный период была направлена на выявление правовых коллизий в законодательстве Донецкой Народной Республики, а также на рассмотрение проблемных вопросов реализации законов Донецкой Народной Республики и приведения нормативных правовых актов республиканских органов исполнительной власти в соответствие законами.

В целях эффективного взаимодействия и решения вышеуказанных проблемных вопросов, действующие законы были разделены по отраслевым тематическим группам.

Непосредственно за отчетный период был проведен анализ правовой базы Донецкой Народной Республики в сфере здравоохранения, физической культуры, спорта и туризма, обороны, безопасности и охраны правопорядка, информации и информатизации, а также образования, науки и культуры.

По результатам проведенной работы Временной комиссией совместно с Министерством здравоохранения Донецкой Народной Республики подготовлен проект закона Донецкой Народной Республики от 20 февраля 2019 года № 629-ВК «О внесении изменений в некоторые законы Донецкой Народной Республики, регулирующие отношения в сфере здравоохранения», нормы которого направлены на устранение пробелов и юридических коллизий в действующем законодательстве. В частности предполагается внесение изменений в следующие законы:

- Закон Донецкой Народной Республики от 6 марта 2015 года № 15-ІНС «О донорстве крови и ее компонентов»;

- Закон Донецкой Народной Республики от 10 апреля 2015 года № 39-ІНС «О предупреждении распространения туберкулеза в Донецкой Народной Республике»;

- Закон Донецкой Народной Республики от 24 апреля 2015 года № 42-ІНС «О здравоохранении»;

- Закон Донецкой Народной Республики от 4 сентября 2015 года № 90-ІНС «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»;

- Закон Донецкой Народной Республики от 04 сентября 2015 года № 88-ІНС «О противодействии распространению болезней, обусловленных вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), и правовой и социальной защите людей, живущих с ВИЧ»;

- Закон Донецкой Народной Республики от 20 марта 2015 года № 28-ІНС «Об обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Донецкой Народной Республики»;

- Закон Донецкой Народной Республики от 27 марта 2015 года № 29-ІНС «Об обороте лекарственных средств».



Временной комиссией были рассмотрены проблемные вопросы относительно установления перечня продуктов детского питания, прибыль от реализации которых освобождается от налогообложения налогом на прибыль.

Согласно подпункту 79.1.2 пункта 79.1 статьи 79 Закона Донецкой Народной Республики от 25 декабря 2015 года № 99-ІНС «О налоговой системе» вышеуказанный перечень продуктов детского питания устанавливается Министерством труда и социальной политики Донецкой Народной Республики. Однако, в настоящее время разработать данный перечень продуктов детского питания не представляется возможным ввиду отсутствия у Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики соответствующих полномочий и компетенции.

Кроме того, учитывая законодательный опыт и практику правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере качества и безопасности продуктов детского питания, предоставления государственной социальной помощи, перечень продуктов детского питания, прибыль от реализации которых освобождается от налогообложения налогом на прибыль подлежит утверждению Правительством Российской Федерации.

В соответствии с положениями законодательства Донецкой Народной Республики определение перечня продуктов детского питания относится к компетенции республиканского органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере здравоохранения.

Таким образом, Временной комиссией был разработан и зарегистрирован в Народном Совете Донецкой Народной Республики проект закона Донецкой Народной Республики от 26 февраля 2019 года № 633-ВК «О внесении изменения в статью 79 Закона Донецкой Народной Республики «О налоговой системе», что позволит усовершенствовать действующее законодательство в сфере налогообложения, а также реализовать на практике положения подпункта 79.1.2 пункта 79.1 статьи 79 Закона Донецкой Народной Республики «О налоговой системе» в части предоставления льготы по налогообложению налогом на прибыль юридическим лицам – резидентам, осуществляющим реализацию специальных продуктов детского питания собственного производства. Также законопроектом предлагается внесение изменений, указав республиканский орган исполнительной власти, реализующий государственную политику в сфере здравоохранения органом, к полномочиям которого относится разработка перечня специальных продуктов детского питания, который будет утверждаться Правительством Донецкой Народной Республики.

В рамках заседания Временной комиссии было принято решение о создании рабочей группы из состава Министерства здравоохранения Донецкой



Народной Республики, Министерства промышленности и торговли Донецкой Народной Республики, Государственного комитета по экологической политике и природным ресурсам при Главе Донецкой Народной Республики для разработки Порядка по уничтожению изъятых и фальсифицированных, недоброкачественных и контрафактных лекарственных средств (далее – Порядок). Данный Порядок был разработан Министерством здравоохранения Донецкой Народной Республики и согласован со всеми заинтересованными субъектами, вследствие чего был направлен в адрес Правительства Донецкой Народной Республики на утверждение.

Учитывая актуальность и важность законодательства Донецкой Народной Республики в сфере обороны, безопасности и охраны правопорядка, физической культуры, спорта и туризма, а также его становление на территории Донецкой Народной Республики, Временной комиссией был проведен ряд заседаний с участием профильных министерств, ведомств и комитетов для рассмотрения вопросов, связанных с реализацией нормативных правовых актов в данной сфере. По результатам проведенного анализа законодательства вышеуказанного блока следует отметить положительную работу по взаимодействию профильных министерств и комитетов в части разработки и принятия подзаконных нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики, способствующих реализации правовых норм законов в сфере обороны, безопасности и охраны правопорядка, физической культуры, спорта и туризма.

Кроме того, в целях пресечения совершения правонарушений в сфере государственного регулирования производства и оборота спирта этилового, алкогольной продукции и табачных изделий, Временной комиссией был разработан и зарегистрирован в Народном Совете Донецкой Народной Республики проект закона Донецкой Народной Республики от 6 марта 2019 года № 636-ВК «О внесении изменений в законы Донецкой Народной Республики «О государственном регулировании производства и оборота спирта этилового, алкогольной продукции и табачных изделий» и «Об основах государственного регулирования торговой деятельности, сферы общественного питания и бытового обслуживания населения». Главной целью законопроекта является устранение существующих коллизий действующего законодательства Донецкой Народной Республики в сфере государственного регулирования производства и оборота спирта этилового, алкогольной продукции и табачных изделий, а также увеличение размера штрафных санкций за совершение правонарушений в указанной сфере, и установление штрафных санкций за нарушение порядка осуществления торговой деятельности, а также деятельности в сфере общественного питания и бытового обслуживания

населения.

В ходе одного из заседаний Временной комиссией были рассмотрены проблемные вопросы, касающиеся размещения временных объектов на территории соответствующих административно-территориальных единиц Донецкой Народной Республики, а также предложены пути их решения.

Одним из положительных аспектов деятельности Временной комиссией за отчетный период является разработка и регистрация в Народном Совете Донецкой Народной Республики проекта закона Донецкой Народной Республики от 20 марта 2019 года № 646-ВК «О внесении изменения в Закон Донецкой Народной Республики «О судебной системе Донецкой Народной Республики», направленного на устранение существующих коллизий действующего законодательства Донецкой Народной Республики в сфере исполнения решений судов иностранных государств, международных судов и арбитражей на территории Донецкой Народной Республики, что будет способствовать обеспечению охраны прав и свобод человека и гражданина как важной составляющей демократического правового государства, а также совершенствованию правового регулирования указанных правоотношений на территории Донецкой Народной Республики.

Необходимо отметить, что в настоящее время на рассмотрении Временной комиссии находится система законодательства Донецкой Народной Республики в сфере образования, науки и культуры, являющаяся приоритетной в определении современного вектора развития государства.

Таким образом, вышеизложенное позволяет признать работу Временной комиссии за отчетный период удовлетворительной.

В связи с тем, что процесс налаживания полноценного и эффективного взаимодействия законодательной и исполнительной ветвей власти носит системный характер, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о продлении срока полномочий Временной комиссии до 30 июня 2019 года.

Председатель Временной комиссии



М.Н. Жейнова