

Координатором
24.06.19 в работу



НАРОДНЫЙ СОВЕТ
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

В.А. Бидёвкс

**ВРЕМЕННАЯ КОМИССИЯ НАРОДНОГО СОВЕТА ДОНЕЦКОЙ
НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ВОПРОСАМ НАЛАЖИВАНИЯ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ
ВЕТВЕЙ ВЛАСТИ**

бул. Пушкина д.76, Донецк

«24» июня 2019 года

№ ВК/ЮЗП/2019/157

Председателю Народного Совета
Донецкой Народной Республики

В.А. Бидёвкс

ОТЧЕТ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ

**Временной комиссией Народного Совета Донецкой Народной Республики
по вопросам налаживания взаимодействия законодательной и
исполнительной ветвей власти**

За период с 25 марта 2019 года по 26 июня 2019 года Временной комиссией был проведен анализ системы законодательства в сфере образования, науки и культуры, социальной защите ветеранов войны, социальной поддержки комиссованных военнослужащих и семей погибших военнослужащих Донецкой Народной Республики, торговой деятельности и защиты прав потребителей, хозяйственной деятельности (в сфере транспорта, электроэнергетики), природных ресурсов и охраны окружающей природной среды.

За отчетный период деятельности был зарегистрирован один законопроект, направленный на совершенствование законодательства в сфере электроэнергетики. За весь период деятельности было зарегистрировано пять законопроектов, из них: два приняты Народным Советом, один рекомендован Комитетом Народного Совета по здравоохранению, охране материнства и детства к принятию в двух чтениях в целом с учетом поправок и замечаний, один рекомендован Комитетом Народного Совета по бюджету, финансам и экономической политике к принятию в двух чтениях в целом.

По результатам работы следует выделить несколько аспектов взаимодействия и детерминировать их по группам. Так, к первой группе можно

ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА НАРОДНЫЙ СОВЕТ
Дата 24.06.2019 г. Время
Идентификатор 2326-03.1-83/1

отнести взаимодействие комитетов Народного Совета с профильными министерствами, в рамках которого полноценно налажена работа, и участие Временной комиссии в анализе подзаконной нормативной базы не требовалось. Это, например, такие комитеты Народного Совета как Комитет Народного Совета по делам молодежи, физической культуре, спорту и туризму, Комитет Народного Совета по природопользованию, экологии, недрам и природным ресурсам, Комитет Народного Совета по безопасности и обороне в рамках взаимодействия с Министерством по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики.

По второй группе целесообразно отметить, что работа в рамках профильного комитета с министерством проводится, однако требует участия Временной комиссии для устранения некоторых коллизий и противоречий законодательства. К данной группе можно отнести Комитет Народного Совета по здравоохранению, охране материнства и детства.

Третья группа. Это те комитеты Народного Совета и министерства, где взаимодействие налажено на недостаточно высоком уровне, присутствует как человеческий фактор, так и действительные пробелы в разработке подзаконной нормативной правовой базы, а также противоречия законодательства в части ответственного органа исполнительной власти за разработку того или иного нормативного правового акта. Это такие блоки, как транспорт, связь, образование, недропользование. В целях устранения пробелов в законодательстве Донецкой Народной Республики, Временной комиссией было проведено несколько заседаний с привлечением профильных комитетов Народного Совета и министерств и утвержден план-график разработки подзаконных нормативных правовых актов, а также создана рабочая группа по рассмотрению проблемных вопросов в сфере образования, которые не урегулированы действующими нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

Следует обозначить, что Временной комиссией не были рассмотрены иные блоки законодательства Донецкой Народной Республики согласно разработанной дорожной карты в связи с отсутствием принятого Гражданского кодекса Донецкой Народной Республики, Земельного кодекса Донецкой Народной Республики, Водного кодекса Донецкой Народной Республики и других, а также соответствующих законодательных актов, необходимых для реализации положений вышеуказанных кодифицированных нормативных правовых актов. На наш взгляд, в настоящее время нецелесообразно вносить изменения в законодательную базу, которая кардинально претерпит изменений в связи с принятием вышеуказанных кодексов.

Таким образом, Временной комиссией была проведена инвентаризация законодательной базы, которая принята, а также находится в стадии разработки. Кроме того, проведенный анализ деятельности комитетов Народного Совета показал, что в работе необходимо акцентировать внимание не только на разработку и принятие новых законодательных актов, но и осуществлять мониторинг действующих нормативных правовых актов в целях выявления правовых коллизий при их применении, что позволит гармонизировать работу органов законодательной и исполнительной ветвей власти, а также обеспечить взаимодействие данных органов на новом уровне, поскольку правовой статус Временной комиссии будет оптимизирован, и будут поставлены новые задачи, что будет способствовать наиболее действенному механизму осуществления полномочий Временной комиссии.

Также, по обращению депутата, в рамках заседания Временной комиссии было принято решение о создании рабочей группы по рассмотрению вопросов относительно сокращения длительности процедуры согласования размещения временных объектов.

Необходимо отметить, что для обеспечения надлежащей реализации положений законов, Временной комиссией был направлен ряд обращений в различные органы государственной власти, в том числе в адрес Администрации Главы и Правительства для оказания содействия в скорейшем принятии подзаконных нормативных правовых актов. Так, например, по результатам обращения, Администрацией Главы Донецкой Народной Республики в целях обеспечения защиты прав и законных интересов детей из семей комиссованных военнослужащих и погибших защитников согласно Программе социальной поддержки комиссованных военнослужащих и семей погибших военнослужащих Донецкой Народной Республики, утвержденной Указом Главы Донецкой Народной Республики от 27 марта 2018 года № 88, были даны соответствующие поручения органам государственной власти относительно внесения изменений в данный Указ в части конкретизации документа, подтверждающего право на получение льгот, установленных законодательством, а также делегирования полномочий соответствующему органу исполнительной власти, необходимых для выдачи указанного документа. Также Правительством были определены сроки для разработки и принятия подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере транспорта, что является положительным аспектом налаживания взаимодействия между органами законодательной и исполнительной ветвей власти.

Таким образом, вышеизложенное позволяет признать работу Временной комиссии за отчетный период удовлетворительной.

В связи с тем, что процесс налаживания полноценного и эффективного взаимодействия законодательной и исполнительной ветвей власти носит системный характер, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о продлении срока полномочий Временной комиссии до 31 декабря 2019 года.

Председатель Временной комиссии



М.Н. Жейнова